



KONWENT MARSZAŁKÓW WOJEWÓDZTW RP – PODLASKIE 2021

*Projekt przygotowany przez Województwo Podlaskie,
uzgodniony w ramach Zespołu Eksperckiego ds. Europejskiej i Krajowej Polityki Strukturalnej*

Stanowisko

Konwentu Marszałków Województw RP

z dnia

w sprawie wsparcia obszaru zdrowia w ramach instrumentu REACT-EU

Konwent Marszałków Województw RP wyraża zaniepokojenie sygnałami płynącymi ze strony służb Komisji Europejskiej odnośnie zakresu wsparcia na rzecz ochrony zdrowia w ramach instrumentu REACT-EU w regionalnych programach operacyjnych.

W ocenie Konwentu Marszałków Województw RP wsparcie z instrumentu REACT-EU powinno być adresowane przede wszystkim na rzecz podmiotów, które są najbardziej zaangażowane w walkę i niwelowanie długofalowych skutków zdrowotnych pandemii COVID-19, tj. szpitali.

Należy podkreślić, że to szpitale są kluczowym ogniwem w systemie leczenia i opieki nad pacjentami dotkniętymi chorobą i powikłaniami wywołanymi przez wirus SARS-Cov-2. Z kolei podmioty podstawowej opieki zdrowotnej są zaangażowane przede wszystkim w proces diagnozowania i nadzór (głównie poprzez teleporady) nad bezobjawowymi czy skąpoobjawowymi pacjentami, prowadzony w warunkach izolacji domowej. Natomiast w związku z kolejnymi falami pandemii oraz wysoką liczbą pacjentów wymagających hospitalizacji, a także przewidywanymi długofalowymi skutkami pandemii kluczowa jest rola podmiotów leczniczych realizujących świadczenia w zakresie leczenia szpitalnego. Dodatkowo należy zauważyć, że obecnie działalność podmiotów leczniczych w głównej mierze skupia się na pacjentach dotkniętych COVID-19, w konsekwencji czego w najbliższym czasie do systemu szpitalnego trafi dodatkowa, duża grupa pacjentów niezdiagnozowanych we wczesnych etapach choroby i wymagających zaawansowanego leczenia szpitalnego. W efekcie, w podmiotach leczniczych nastąpi kumulacja tychże pacjentów oraz pacjentów wymagających hospitalizacji z powodu ciężkich powikłań po przejściu choroby powodowanej wirusem SARS-Cov-2, co stanowić będzie znaczące obciążenie podmiotów leczniczych. Dlatego niezrozumiałym jest wykluczanie tych podmiotów z możliwości wsparcia w ramach instrumentu REACT-EU na poziomie regionalnym.

Należy również podkreślić, że regiony w przeważającej mierze planują wsparcie projektów jednostek, na których spoczywa największy ciężar walki z pandemią i które są w stanie zabezpieczyć zarówno w zakresie leczenia jak i rehabilitacji największą liczbę pacjentów i są w stanie udzielić im świadczeń zdrowotnych nie tylko wysokiej jakości, ale przede wszystkim w pełni kompleksowych. Warto także zauważyć, że w ramach regionalnych programów operacyjnych, co do zasady, wspierane są szpitale lokalne i ponadlokalne (regionalne), dla których

właścicielem lub podmiotem tworzącym jest samorząd powiatowy lub wojewódzki, które dotychczas nie były wspierane przez krajowe programy operacyjne.

Konwent Marszałków Województw RP pragnie zwrócić również uwagę, że środki z instrumentu REACT-EU stanowią dodatkową alokację dla Polski w ramach Polityki Spójności w perspektywie budżetowej 2014-2020. Na poziomie regionalnym są to relatywnie małe środki o charakterze uzupełniającym, których celem jest finansowanie działań związanych z odpowiedzią na kryzys wywołany pandemią COVID-19 (crisis response), a nie rozwiązywanie problemów systemowych w obszarze ochrony zdrowia.

W opinii Konwentu Marszałków istotny jest w tej kwestii argument czasu. Zgodnie z wcześniejszymi deklaracjami Komisji Europejskiej, proces zmiany programów na potrzeby instrumentu REACT-EU miał być maksymalnie przyspieszony w celu jak najszybszego uruchomienia środków. Miała temu służyć m.in. możliwość kontraktacji projektów z list rezerwowych, które obejmują również projekty szpitali. Tymczasem dodatkowe ograniczenia, niewynikające wprost z regulacji dotyczących instrumentu REACT-EU i wcześniejszych informacji przekazywanych przez KE, wprowadzane na etapie roboczych uzgodnień z przedstawicielami KE, mogą znacznie wydłużyć przekazanie wsparcia. Ograniczenie wsparcia ze środków REACT-EU do POZ czy AOS będzie wiązało się z przygotowaniem nowych schematów wsparcia i konkursów. Biorąc pod uwagę okres, jaki pozostaje na wdrożenie instrumentu, wydaje się to nierealne. Uważamy, że wsparcie podstawowej i ambulatoryjnej opieki zdrowotnej powinno zostać poprzedzone opracowaniem rozwiązań systemowych i standardów. Biorąc powyższe pod uwagę, ustalanie przez Instytucje Zarządzające Regionalnymi Programami Operacyjnymi priorytetu dla wsparcia podstawowej i ambulatoryjnej opieki zdrowotnej ze środków instrumentu REACT-EU nie znajduje w opinii Konwentu Marszałków Województw RP uzasadnienia. W obecnej sytuacji istotne jest wsparcie przede wszystkim podmiotów leczniczych, które w najbliższym okresie zmagać się będą z dużą liczbą pacjentów wymagających leczenia specjalistycznego w warunkach szpitalnych.

W związku z powyższym Konwent Marszałków Województw RP uznaje za niezbędną ponowną analizę przez Komisję Europejską warunków wsparcia w obszarze zdrowia w ramach instrumentu REACT-EU w regionalnych programach operacyjnych.

Adresaci:

Pan Erich Unterwurzacher, Dyrektor, Dyrekcja Generalna ds. Polityki Regionalnej, Komisja Europejska

Pan Waldemar Buda, Sekretarz Stanu, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej