

UCHWAŁA NR/...../2019
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO
z dnia 2019 r.
zmieniająca uchwałę w sprawie Parku Krajobrazowego Puszczy Knyszyńskiej
im. Profesora Witolda Sławińskiego

Na podstawie art. 18 pkt 1 i pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 512) oraz art. 16 ust. 3 i art. 17 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r. poz. 1614 z późn. zm.¹) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XXIII/201/16 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 21 marca 2016 r. w sprawie Parku Krajobrazowego Puszczy Knyszyńskiej im. Profesora Witolda Sławińskiego (Dz. Urz. Woj. Podl. z dnia 25.03.2016 r. poz. 1502) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 1 w ust. 2 powierzchnia otuliny na terenie gminy Supraśl otrzymuje wartość 2 801,83 ha;
- 2) w § 4 w ust. 1 pkt 6 otrzymuje brzmienie:
„6) budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 100 m od:
 - a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
 - b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 389 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne,
– z wyjątkiem obiektów służących turystyce wodnej, gospodarce wodnej lub rybackiej, z zastrzeżeniem pkt 7 i 8;”
- 3) w § 4 w ust. 1 po pkt 6 dodaje się pkt 7 i 8 w brzmieniu:
„7) na terenie nieruchomości przy ul. Uroczysko Pustelnia w Supraślu, oznaczonych w ewidencji gruntów jako działki nr: 756/1, 756/2, 756/3, 756/5, 756/6, 757/2, 757/3, 757/4, 757/6, 757/7, 757/8, 758/1, 758/3 i 758/4 – budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 50 m od:
 - a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
 - b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 389 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne,
– z wyjątkiem obiektów służących turystyce wodnej, gospodarce wodnej lub rybackiej.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 2244 i 2340.

8) na terenie nieruchomości przy ul. Uroczysko Pustelnia w Supraślu, oznaczonej w ewidencji gruntów jako działka nr 759/2 – budowania nowych obiektów budowlanych w pasie szerokości 40 m od:

- a) linii brzegów rzek, jezior i innych naturalnych zbiorników wodnych,
- b) zasięgu lustra wody w sztucznych zbiornikach wodnych usytuowanych na wodach płynących przy normalnym poziomie piętrzenia określonym w pozwoleniu wodnoprawnym, o którym mowa w art. 389 pkt 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne,
– z wyjątkiem obiektów służących turystyce wodnej, gospodarce wodnej lub rybackiej.”;

4) w § 4 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 2 nie dotyczy:

1) tworzących zadrzewienia śródpolne:

- a) krzewów rosnących w skupisku, o powierzchni do 25 m²,
- b) drzew, których obwód pnia na wysokości 5 cm nie przekracza:
 - 80 cm – w przypadku topoli, wierzb, klonu jesionolistnego oraz klonu srebrzystego,
 - 65 cm – w przypadku kasztanowca zwyczajnego, robinii akacjowej oraz płatanu klonolistnego,
 - 50 cm – w przypadku pozostałych gatunków drzew,

– których usunięcie jest konieczne w celu przywrócenia użytkowania gruntów rolnych;

- 2) drzew i krzewów, które obumarły lub nie roją szansy na przeżycie (w tym złomów i wywrotów), które zagrażają bezpieczeństwu ludzi lub mienia;
- 3) zadrzewień likwidowanych w ramach realizacji celów ochrony Parku, o których mowa w § 3, po uzyskaniu akceptacji Dyrektora Parku.”;

5) w § 4 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Zakaz, o którym mowa w ust. 1 pkt 6 nie dotyczy:

- 1) części Parku, dla których w dniu wejścia w życie niniejszej uchwały obowiązują miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego lub ich zmiany w zakresie terenów przeznaczonych w tych planach pod zabudowę;
- 2) obszarów i terenów przewidzianych pod zabudowę w granicach określonych w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, na których dopuszcza się uzupełnianie zabudowy mieszkaniowej, usługowej i letniskowej pod warunkiem możliwości wyznaczenia nieprzekraczalnej linii zabudowy od brzegu wód, określonej poprzez połączenie istniejących budynków, na przylegających działkach w rozumieniu ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1945 z późn. zm.);

- 3) siedlisk rolniczych – w zakresie uzupełniania istniejącej zabudowy o obiekty do prowadzenia gospodarstwa rolnego, pod warunkiem nie przekraczania dotychczasowej linii zabudowy od brzegów wód;
- 4) obiektów budowlanych na terenach ogólnodostępnych kąpielisk, plaż i przystani wodnych niezbędnych do ich funkcjonowania;
- 5) odbudowy, rozbudowy lub nadbudowy istniejących obiektów letniskowych, mieszkalnych, usługowych oraz o funkcji mieszanej w celu poprawy standardów ochrony środowiska oraz walorów estetyczno-krajobrazowych, pod warunkiem nie przybliżania istniejącej linii zabudowy na działce do brzegów wód, a także nie zwiększania istniejącej powierzchni budynku:
 - a) o nie więcej niż 10m² w przypadku budynków o powierzchni mniejszej lub równej 100m²,
 - b) o nie więcej niż 10% w przypadku budynków o powierzchni powyżej 100m²;
- 6) terenów wokół sztucznych zbiorników wodnych, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 6 lit. b, o powierzchni nie większej niż 0,5 ha i o głębokości nie większej niż 3 m;
- 7) obiektów służących realizacji celów ochrony Parku, tj. wartości przyrodniczych, historycznych i kulturowych oraz walorów krajobrazowych w celu zachowania, popularyzacji tych wartości w warunkach zrównoważonego rozwoju, realizowanych przez Park lub na zlecenie Parku.”

§ 2. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

do uchwały zmieniającej uchwałę Sejmiku Województwa Podlaskiego w sprawie Parku Krajobrazowego Puszczy Knyszyńskiej im. Profesora Witolda Sławińskiego

Niniejsza uchwała w stosunku do uchwały Nr XXIII/201/16 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 21 marca 2016 r. w sprawie Parku Krajobrazowego Puszczy Knyszyńskiej im. Profesora Witolda Sławińskiego (Dz. Urz. Woj. Podl. z 25.03.2016 r. poz. 1502) wprowadza zmiany w zakresie:

- 1) skorygowania powierzchni otuliny Parku na terenie gminy Supraśl, ujętej w § 1 w ust. 2, z 2 814,19 ha na 2 801,83 ha. Zmiana wynika z omyłki pisarskiej przy formułowaniu treści uchwały z 2016 r. Prawidłowa wielkość wynika zarówno z danych graficznych Parku, jak i odjęcia powierzchni otuliny w pozostałych gminach od ogólnej jej powierzchni;
- 2) treści zakazu ujętego w § 4 w ust. 1 pkt 6, co wynika z konieczności dostosowania do zmiany treści tego zakazu w *ustawie o ochronie przyrody*;
- 3) dodania nowego zakazu dotyczącego nieruchomości położonych przy ul. Uroczysko Pustelnia w Supraślu, oznaczonych w ewidencji gruntów jako działki nr: 756/1, 756/2, 756/3, 756/5, 756/6, 757/2, 757/3, 757/4, 757/6, 757/7, 757/8, 758/1, 758/3 i 758/4, na których nowe obiekty budowlane nie będą mogły być sytuowane w pasie 50 m od linii brzegów rzek, jezior i innych zbiorników wodnych. Zmiana wprowadzona na wniosek Burmistrza Supraśla oraz jednego z właścicieli nieruchomości. Wniosek dotyczył 12 sąsiadujących ze sobą nieruchomości przy ul. Uroczysko Pustelnia w Supraślu o łącznej powierzchni ok. 3,2 ha. Obszar ten, położony w strefie „B” ochrony uzdrowskiej, stanowi teren zurbanizowany o niskiej intensywności zabudowy mieszkaniowej i rekreacyjnej. Teren nieruchomości leży na lewym stoku doliny rzeki Supraśl, z ekspozycją północno-wschodnią. Maksymalna różnica wysokości na działkach sięga ok. 16-17 m. Porastająca teren roślinność ma charakter ogrodów i, bliżej rzeki, zadrzewień gatunków liściastych (lipy, grabu, klonu, dębu, brzozy). Natomiast najwilgotniejsze fragmenty nieruchomości, blisko koryta rzeki, porośnięte są zadrzewieniem wierzbowo-olchowym i szuwarami.

Do wniosku dołączono wyczerpującą analizę stanu zagospodarowania, warunków hydrogeologicznych, zasobów przyrody żywej oraz planowanych kierunków rozwoju przedmiotowego terenu. Uwzględniono również możliwy wpływ proponowanej zmiany na formy ochrony przyrody, siedliska i gatunki w tym obszarze. Wnioskowana zmiana uzasadniona jest potrzebą wykorzystania nieruchomości na cele zabudowy mieszkaniowej, letniskowej i pensjonatowej, zgodnie z założeniami strategii Uzdrowiska Supraśl. Najcenniejszy przyrodniczo i krajobrazowo fragment działki od strony rzeki, ze skarpią i zadrzewieniami pozostanie niezabudowany.

Po analizie wniosku oraz przeprowadzeniu wizji terenowej przedmiotowego terenu uznano zasadność wniosku w powyższym zakresie.

- 4) dodania nowego zakazu dotyczącego nieruchomości położonej przy ul. Uroczysko Pustelnia w Supraślu, oznaczonej w ewidencji gruntów jako działka nr 759/2, na której nowe obiekty budowlane nie będą mogły być sytuowane w pasie 40 m od linii brzegów

rzek, jezior i innych zbiorników wodnych. Zmiana wprowadzona na wniosek Burmistrza Supraśla oraz właściciela nieruchomości.

Przedmiotowa nieruchomość, o powierzchni 0,98 ha, wchodziła niegdyś w skład Ośrodka Wypoczynkowego „Puszcza”, po którym pozostało 19 domków czasowego zamieszkania o powierzchni ok. 35 m² każdy oraz budynek świetlicy. Obszar ten, położony w strefie „A” ochrony uzdrowskiej, stanowi teren zurbanizowany o niskiej intensywności zabudowy turystyczno-rekreacyjnej. Teren działki leży na wysokim, lewym brzegu rzeki Supraśl, ze wschodnią ekspozycją. Zabudowaną część działki oddziela od koryta rzeki wysoka na ok. 5 – 6 m skarpa, porośnięta dojrzalym drzewostanem lipowo-grądowym.

Do wniosku dołączono wyczerpującą analizę stanu zagospodarowania, warunków hydrogeologicznych, zasobów przyrody ożywionej oraz planowanych kierunków rozwoju przedmiotowego terenu. Wnioskowana zmiana uzasadniona jest koniecznością rozwoju dotychczasowej oraz budowy nowej infrastruktury, co przyczyni się do realizacji strategii Uzdrowiska Supraśl. Najcenniejszy przyrodniczo i krajobrazowo wschodni fragment działki ze skarpą i zadrzewieniem pozostanie niezabudowany.

Po analizie wniosku oraz wyrażeniu pozytywnej opinii przez Podlaskie Biuro Planowania Przestrzennego uznano zasadność wniosku w powyższym zakresie.

- 5) dodania odstępstwa od zakazu ujętego w § 4 w ust. 1 pkt 6, co wynika m.in. z rozpatrzenia wniosku Dyrektora PKPK o zniesienie zakazu w stosunku do obiektów służących realizacji celów powołania Parku, tj. ochrony wartości przyrodniczych, historycznych i kulturowych oraz walorów krajobrazowych w celu zachowania, popularyzacji tych wartości w warunkach zrównoważonego rozwoju, realizowanych przez Park lub na zlecenie Parku;
- 6) dodania odstępstwa od zakazu ujętego w § 4 w ust. 1 pkt 2, czyli likwidowania i niszczenia zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i nadwodnych, jeżeli nie wynikają one z potrzeby ochrony przeciwpowodziowej i zapewnienia bezpieczeństwa ruchu drogowego lub wodnego, czy też budowy, odbudowy, utrzymania, remontów lub naprawy urządzeń wodnych. To odstępstwo zostało wprowadzone m.in. po sygnałach Dyrektora Parku i gmin oraz w świetle znowelizowanej od dnia 1 stycznia 2017 r. *ustawy o ochronie przyrody* w zakresie przepisów dotyczących usuwania drzew i krzewów. Dzięki wprowadzeniu tego odstępstwa możliwa będzie racjonalna gospodarka zadrzewieniami na terenie Parku, uwzględniająca możliwość przywracania użytkowania rolniczego gruntów, usuwania drzew i krzewów chorych lub obumarłych oraz zadrzewień likwidowanych w ramach realizacji celów ochrony Parku. Graniczne parametry drzew i krzewów, w przypadku których nie obowiązuje ww. zakaz, przyjęto zgodnie z art. 83f ust. 1 pkt 3 *ustawy o ochronie przyrody*.

Biorąc pod uwagę przedmiot ochrony Parku i jego potencjalne zagrożenia oraz w oparciu o konstytucyjną zasadę proporcjonalności uznano, iż wprowadzenie zmienionego w niniejszym projekcie uchwały katalogu zakazów i odstępstw od nich nie naruszy właściwej ochrony wartości przyrodniczych, historycznych i kulturowych oraz walorów krajobrazowych Parku. Powyższe zmiany umożliwią bardziej racjonalne zarządzanie zasobami

przyrodniczymi, zapewnienie potrzeb mieszkańców i rozwój gospodarki na terenie Parku zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju.

Burmistrz Supraśla w swoich wnioskach zwrócił się dodatkowo o rozszerzenie powyższych zmian dla całego obszaru w granicach administracyjnych miasta Supraśla. Wniosek ten jednak nie mógł zostać uwzględniony w niniejszej uchwale. Granice miasta Supraśl są bardzo rozległe, obejmują ok. 6 km odcinek doliny rzeki Supraśl, sięgając ok. 3,5 km poza tereny zabudowane w górę rzeki. Obejmują terasy zalewowe w zabagnionej dolinie rzeki pokryte w większości przez torfowiska niskie i podmokłe lasy, a także fragment rzeki płynącej dwoma korytami oraz starorzecza.

Dopuszczenie do lokalizacji obiektów budowlanych w bliskim sąsiedztwie brzegów rzeki i starorzeczy doprowadzi do degradacji bardzo cennych siedlisk i zbiorowisk roślinnych oraz wpłynie negatywnie na faunę i krajobraz tego terenu. Oznacza to zagrożenie dla przedmiotu ochrony Parku Krajobrazowego Puszczy Knyszyńskiej, tj. m.in. dla ekosystemów leśnych, bagiennych i doliny rzecznej oraz krajobrazu Parku. W związku z powyższym wniosek Burmistrza Supraśla w tym zakresie nie został uwzględniony w niniejszej uchwale.

Na podstawie *Uchwały Nr 35/485/2019 Zarządu Województwa Podlaskiego z dnia 16 kwietnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu organizacji, powoływania i trybu pracy Podlaskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego* projekt uchwały został w dniu 2019 r. przekazany do konsultacji z Podlaską Radą Działalności Pożytku Publicznego. Rada projekt dokumentu zaopiniowała pozytywnie/negatywnie/nie zajęła stanowiska w dniu 2019 r.

Na podstawie *Uchwały Nr VII/44/11 Sejmiku Województwa Podlaskiego z dnia 11 kwietnia 2011 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji*, projekt uchwały został w dniach – 2019 r. poddany konsultacjom społecznym poprzez umieszczenie stosownej informacji na stronie internetowej i BIP Samorządu Województwa Podlaskiego. W ramach konsultacji wpłynęły następujące uwagi i wnioski / nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski do projektu uchwały.

Projekt uchwały zgodnie z art. 16 ust. 3 i 4 *ustawy o ochronie przyrody* został skierowany do uzgodnienia przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Białymstoku oraz właściwe miejscowo rady miejskie i rady gmin: Czarna Białostocka, Dobrzyniewo Duże, Gródek, Michałowo, Supraśl, Wasilków, Knyszyn, Janów, Krynki, Sokółka i Szudziałowo. Organy powyższe uzgodniły projekt w trybie art. 106 *ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego*.