



# **Najczęściej popełniane błędy przez Wnioskodawców działania Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju dla „małych projektów”**

**tj. operacji , które nie odpowiadają warunkom  
przyznania pomocy w ramach działań Osi 3., ale  
przyczyniają się do osiągnięcia celów tej osi.**

**Opracowanie: Aleksandra Gulc**

**7 marca 2011r.**



# Wniosek wypełniony niezgodnie z instrukcją

- Za wniosek odpowiada Wnioskodawca niezależnie czy przygotowuje go sam czy zleca zadanie firmie czy osobie z zewnątrz
- Przystępując do napisania wniosku Wnioskodawca musi przestrzegać wymogów, które stawia instrukcja i przepisy prawa (rozporządzenia MRiRW)

## Przykłady:

Wnioskodawca dopiero po podpisaniu umowy zorientował się iż płatności powyżej 1000 zł należy płacić przelewem

Wnioskodawca nie był świadomy iż w ramach małego projektu nie ma dotacji a jest refundacja kosztów





# Wnioskują osoby nie uprawnione do złożenia wniosku

O pomoc na operacje może ubiegać się podmiot będący:

1) osobą fizyczną, która:

a) jest obywatelem państwa członkowskiego Unii Europejskiej,

b) jest pełnoletnia,

c) ma miejsce zamieszkania na obszarze objętym lokalną strategią rozwoju (**wymagane zameldowanie stałe lub czasowe**), zwaną dalej "LSR", lub wykonuje działalność gospodarczą na tym obszarze albo

2) osobą prawną albo jednostką organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, którym ustawy przyznają zdolność prawną, jeżeli posiadają siedzibę na obszarze objętym LSR lub prowadzą działalność na tym obszarze, **z wyłączeniem województwa oraz wojewódzkich samorządowych jednostek organizacyjnych.**





## Zakres operacji pokrywa się z Osią 3 PROW

- Do operacji, które nie pokrywają się zakresem z działaniami osi 3 należą w szczególności operacje **nieinwestycyjne** np. organizacja imprez kulturalnych, rekreacyjnych i sportowych, promocja lokalnej twórczości, kultywowanie języka regionalnego i gwary, kultywowanie miejscowych tradycji, obrzędów i zwyczajów.





## **Zakres wsparcia, który nie pokrywa się z zakresem w ramach działania 311 „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”**

- Wnioskodawca nie jest osobą fizyczną
- Wnioskodawca jest osobą fizyczną, która ukończyła 60 lat
- Mały projekt jest realizowany przez wspólników spółki cywilnej w związku z działalnością prowadzoną w tej spółce,
- Wnioskodawca małego projektu zamieszkuje w gminie miejsko-wiejskiej w miejscowości liczącej od 5 do 20 tys. mieszkańców lub jeżeli inwestycje związane z budową, remontem, zagospodarowaniem, wyposażeniem nieruchomości objętej małym projektem dotyczą nieruchomości zlokalizowanej w miejscowości liczącej od 5 do 20 tys. mieszkańców należącej do gminy miejsko-wiejskiej





## **Zakres wsparcia, który nie pokrywa się z zakresem w ramach działania 311 „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”**

- Wnioskodawcą małego projektu może być osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą jeżeli na podstawie zaświadczenia z Ewidencji Działalności Gospodarczej zostanie potwierdzony fakt, że w ramach małych projektów wnioskuje o pomoc na działalność prowadzoną w ramach kodu PKD który nie podlega wsparciu w ramach działania 311





## Zakres wsparcia, który pokrywa się z zakresem w ramach działania 311 „Różnicowanie w kierunku działalności nierolniczej”

Jeśli Wnioskodawcą będzie osoba fizyczna, która:

- jest objęta ubezpieczeniem jako rolnik, domownik lub małżonek rolnika w rozumieniu ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników, w pełnym zakresie, nieprzerwanie przez co najmniej ostatnich 12 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku o przyznanie pomocy

oraz

do gruntów rolnych wchodzących w skład gospodarstwa rolnego, w którym Wnioskodawca jest ubezpieczony i ubiega się o pomoc, przyznano za rok poprzedzający rok złożenia wniosku o przyznanie pomocy płatności do gruntów rolnych i płatności cukrowe,

niezbędna jest dalsza weryfikacja mająca na celu stwierdzenie, czy operacja nie odpowiada warunkom przyznania pomocy w ramach działań Osi 3.

- **Następuje badanie kodu PKD, jeżeli kod pokrywa się z działaniem 311 to operacja nie jest kwalifikowalna**





## **Zakres wsparcia, który nie pokrywa się z zakresem w ramach działania 312 „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw”**

Wnioskodawcą małego projektu może być :

- osoba fizyczna, która ukończyła 60 lat
- podmiot prowadzący działalność gospodarczą i wnioskuje on o pomoc na działalność prowadzoną w ramach kodu PKD, który nie podlega wsparciu w ramach działania 312 wysokość kosztów kwalifikowalnych operacji realizowanej w ramach małych projektów nie przekracza kwoty 20 tys. zł (tj. kwota pomocy nie przekracza 14 tys. zł)





## **Zakres wsparcia, który nie pokrywa się z zakresem w ramach działania 312 „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw”**

- operacja realizowana w ramach małych projektów nie przewiduje utworzenia miejsc pracy w przeliczeniu na pełne etaty średnioroczne
- Wnioskodawca składa Oświadczenie iż operacja nie kwalifikuje się do wsparcia w ramach działania 312 „Tworzenie i rozwój mikroprzedsiębiorstw” z podaniem uzasadnienia







## **Zakres wsparcia, który nie pokrywa się z zakresem w ramach działania „Odnowa i rozwój wsi”**

- Operacja realizowana w ramach małych projektów nie odpowiada warunkom przyznania pomocy w ramach działania 313 „Odnowa i rozwój wsi” ponieważ minimalna kwota pomocy w ramach działania 313 nie może być równa lub niższa niż 25 tys. zł



## Dane osób upoważnionych do reprezentowania Wnioskodawcy

- Dane osób reprezentujące Wnioskodawcę powinny być zgodne z dokumentem wymaganym zgodnie z Instrukcją
- Osoby upoważnione do reprezentowania Wnioskodawcy podpisują wniosek i załączniki
- Należy wpisywać dwa imiona jeśli osoby reprezentujące takie mają
- W przypadku osób fizycznych pola te są nie wypełniane





## Zbyt rozbudowany cel operacji

- Nie należy przepisywać celów działania określonych w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013.
- W celach nie należy wymieniać zakresu rzeczowego.
- Określony przez Wnioskodawcę cel musi być mierzalny, konkretny, adekwatny do zakładanych rezultatów (efektów), realistyczny oraz określony w czasie.
- *„Umożliwienie mieszkańcom wsi kultywowania lokalnego dziedzictwa kulturowego przez remont, wyposażenie oraz udostępnienie świetlicy wiejskiej”.*
- W wersji 3 i 4 wniosku w punkcie dotyczącym celu operacji nie wpisuje się zgodności celów z PROW i kryteriami lokalnymi – informacje takie należy zawrzeć w punkcie 13.2.2





## Błędnie zaszeregowany zakres operacji/ błędne kwoty

- W punktach odpowiadających zakresowi operacji należy wpisać planowane **koszty całkowite**, występujące w ramach danego wniosku
- Przykładowo jeżeli zakres małego projektu to organizacja imprez rekreacyjnych i sportowych to oznacza iż koszty mają dotyczyć organizacji takich wydarzeń a nie jedynie zakupu sprzętu czy budowy infrastruktury np. barierki ogradzające boisko czy też ogrodzenie placu dla koni





## Nieprzestrzeganie zakazu finansowania operacji z udziałem środków publicznych

- Zgodnie z przepisami § 3 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia pomoc finansowa może być przyznana na operację niefinansowaną z udziałem innych środków publicznych, z wyłączeniem przypadku **współfinansowania** z:
  - Funduszu Kościelnego lub
  - dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego lub subwencji ogólnej
- Wysokość współfinansowania tylko do wysokości wkładu własnego, w przypadku gdy współfinansowanie jest większe należy proporcjonalnie pomniejszyć kwotę wnioskowaną





# Koszty niekwalifikowalne

- Zakupy sprzętu/materiałów gdy koszt ich wynajmu jest tańszy
- Adaptacja pomieszczeń na świetlicę wiejską – kwalifikuje się jedynie remont wraz z modernizacją (remont- odtworzenie stanu pierwotnego a nie stworzenie czegoś nowego)
- Remont garaży lub innych pomieszczeń nie funkcjonujących jako świetlica wiejska
- Wyposażenie firm np. w sprzęt komputerowy w celu bieżącego funkcjonowania a nie udostępniania sprzętu lokalnej ludności





# Koszty nieracjonalne

- Racjonalność ponoszonych kosztów rozpatruje się w obrębie trwania małego projektu a nie po jego zakończeniu

Przykłady kosztów nieracjonalnych:

- stworzenie strony internetowej na jednorazową imprezę
- zakup trybun na organizację zawodów sportowych
- Koszty usług księgowych podczas gdy zakres czynności księgowej pokrywa się z zakresem koordynatora
- Nieuzasadniona liczba godzin pracy własnej





## Błędnie wyliczona praca własna (wkład niepieniężny) i koszty ogólne

- **Koszty ogólne** - max. 10% pozostałych kosztów kwalifikowalnych małych projektów  
tj. 10% z kosztów kwalifikowalnych bez kosztów ogólnych i pracy własnej
- **Wkład niepieniężny** - max. 30% kosztów kwalifikowalnych bez kosztów ogólnych i wkładu niepieniężnego

Wkład niepieniężny obejmuje koszty:

- pracy oraz usług świadczonych nieodpłatnie,
- udostępnienia ziemi, nieruchomości lub surowców.





## Koszty pracy oraz usług świadczonych nieodpłatnie oblicza się według wzoru:

$$X = A / 168 * H$$

- X – wartość pracy oraz usług świadczonych nieodpłatnie
- A – przeciętne wynagrodzenie w gospodarce narodowej w drugim roku poprzedzającym rok, w którym złożono wniosek o przyznanie pomocy na mały projekt H – liczba przepracowanych godzin
- A/H – stawka za godzinę dla wniosków złożonych w 2010 wynosi 17,52 zł a w roku 2011 – 18,47 zł





## Wymóg dokumentacja pracy własnej oraz usług świadczonych nieodpłatnie

- prowadzenie *karty pracy oraz usług świadczonych nieodpłatnie* – załącznik do wniosku o płatność
- zawarcie umowy o świadczenie pracy z wolontariuszem albo przygotowanie *oświadczenia o wykonaniu robót lub montażu maszyn i urządzeń z udziałem środków własnych*, jeżeli roboty lub montaż maszyn i urządzeń były wykonane z udziałem pracy własnej
- udostępnienia nieruchomości musi być poświadczane przez niezależnego wykwalifikowanego eksperta lub odpowiednio uprawniony organ, zgodnie z art. 54. ust. 1 Rozporządzenia Komisji (WE) NR 1974/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW).





## **Błędnie wypełniona Tab. 19 Pomoc uzyskana / wnioskowana uprzednio w zakresie działania 413 „Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju” dla małych projektów**

- Pomoc na małe projekty w latach 2007-2013 przyznaje się do wysokości limitu 100 tysięcy złotych na Beneficjenta dlatego konieczne jest weryfikowanie kwot pomocy wypłaconych na zrealizowane małe projekty oraz kwot przyznanych.
- Należy uwzględnić poprzednio złożone wnioski – kwoty wnioskowane / kwota przyznanej pomocy w umowie/kwoty wypłacone





## Błędnie wypełniony opis operacji

- Brak zakładanych efektów rzeczowych operacji (mogą to być wskaźniki produktu i rezultatu), jakie planowane są do osiągnięcia przez realizację operacji (z podaniem wartości liczbowych)
- Brak opisu jak te wskaźniki będą mierzone
- Przykładowo, w odniesieniu do celu operacji *Rozwijanie infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej poprzez utworzenie ścieżki rowerowej* należy wskazać, iż np. w ciągu 6-ciu miesięcy zostanie wybudowane i oznaczone 20 km asfaltowej ścieżki rowerowej (produkt). Utworzenie ścieżki rowerowej pozwoli aktywnie wypoczywać 1000 osób rocznie (rezultat). Inwestycja zwiększy atrakcyjność turystyczną obszaru, co wpłynie na zwiększenie liczby turystów i w konsekwencji wzrosną dochody Wnioskodawcy z usług gastronomicznych i noclegowych lub zostaną utworzone dodatkowe miejsca pracy na tym obszarze.





## Błędnie wypełniony opis zadań i zestawienie rzeczowo-finansowe

- Opis i zestawienie dotyczą kosztów kwalifikowalnych
- Wnioskodawcy dla których VAT jest kosztem niekwalifikowalnym wpisują kwoty netto (bez VAT)
- Brak uzasadnienia kosztów i źródła przyjętych cen w Opisie zadań





## Brak aktualnych załączników lub nieprawidłowo wypełnione załączniki

- **Zaświadczenie z właściwej Ewidencji Ludności o zameldowaniu na pobyt czasowy w miejscu zamieszkania**, w przypadku, gdy jest ono różne od miejsca zameldowania na pobyt stały, wystawione nie wcześniej niż 1 miesiąc przed złożeniem wniosku o przyznanie pomocy – oryginał
- **Zaświadczenie o wpisie do Ewidencji Działalności Gospodarczej** – oryginał lub kopia wystawione 3 miesiące przed złożeniem wniosku
- **Aktualny albo pełny odpis z Krajowego Rejestru Sądowego** – oryginał lub kopia 3 miesiące przed złożeniem wniosku
- **Umowa lub statut** – (załącznik obowiązkowy, jeżeli jest to pierwszy wniosek o przyznanie pomocy albo jeżeli dokument złożony z poprzednim wnioskiem uległ zmianie) – oryginał lub kopia. Składany dokument powinien zawierać aktualne dane na dzień składania wniosku dotyczące w szczególności czasu trwania podmiotu, obszaru działania oraz **zakresu działalności**







## Brak wymaganych załączników lub nieprawidłowo wypełnione załączniki

- **Zaświadczenie o pomocy *de minimis*** uzyskanej w okresie obejmującym bieżący rok podatkowy oraz dwa poprzedzające go lata podatkowe – oryginał lub kopia
- **Formularz informacji** przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc de minimis
- **Oświadczenie o podatku VAT** – błędne wykreślenia, błędne podstawy prawne, w przypadku jst oraz instytucji kultury załącznika nie wypełnia się gdyż VAT jest kosztem niekwalifikowalnym
- **Dokumenty potwierdzające że operacja nie odpowiada warunkom przyznania pomocy w ramach działań Osi 3** - w przypadku działania „Odnowa i rozwój wsi” nie jest wymagany



## Najczęstsze przyczyny odrzucenia wniosków

- Nieprzestrzeganie terminów na uzupełnienia (14 dni od otrzymania uzupełnień) ,
- Niespełnienie uzupełnień
- Wycofanie wniosku – nieświadomość wymogów instrukcji i rozporządzeń
- Nie podpisanie umowy – brak możliwości sfinansowania kosztów, nieświadomość wymogu dokonania płatności przelewem powyżej 1000 zł







## **Dodatkowe informacje z zakresu Osi 4 Leader można uzyskać w:**



- Referacie ds. Wdrażania Osi Leader, ul. Gen. F. Kleeberga 20, 15-691 Białystok, pok. 102, tel. (085) 74-97-628, (085) 65-48-290/291.
- na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego: [www.wrotapodlasia.pl](http://www.wrotapodlasia.pl) (na stronie głównej po lewej stronie, znajduje się zakładka „Program Rozwoju Obszarów Wiejskich 2007-2013”, Oś 4 Leader).
- na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi: [www.minrol.gov.pl](http://www.minrol.gov.pl) (zakładka „PROW 2007-2013”, „Działania Samorządowe”).